



УКРАЇНА

**ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ**  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.32-52-83, факс 32-52-83, 36-02-80  
e-mail : fin\_mvk@mfu.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dbp.ck.ua

*13.08.21 № 1262/18-06*

Департамент соціальної політики  
Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 22.08.2019 №2-4753 «Про утворення центру комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю «Жага життя», внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 24.04.2017 № 2-1977 «Про перейменування територіального центру соціальної допомоги Соснівського району м.Черкаси та реорганізацію територіального центру соціальної допомоги Придніпровського району м.Черкаси»

Департаментом фінансової політики розглянуто проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 22.08.2019 №2-4753 «Про утворення центру комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю «Жага життя», внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 24.04.2017 № 2-1977 «Про перейменування територіального центру соціальної допомоги Соснівського району м.Черкаси та реорганізацію територіального центру соціальної допомоги Придніпровського району м.Черкаси» (далі – проект рішення) та встановлено наступне.

1. Відповідно до пояснювальної записки та порівняльної таблиці до проекту рішення, потреба у внесенні змін до рішення Черкаської міської ради від 22.08.2019 №2-4753 виникла у зв'язку з необхідністю відкриття відділення тимчасового проживання в територіальному центрі надання соціальних послуг м. Черкаси (далі – територіальний центр).

В той же час, в ході проведеного аналізу встановлено, що зміни вносяться і до інших розділів Положення, про що **не зазначено** в пояснювальній записці та порівняльній таблиці до проекту рішення.

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено відповідно до Закону України «Про соціальні послуги», однак, проектом рішення пропонується **більш широке коло осіб**, яким планується надання соціальних послуг в територіальному центрі **на безоплатній основі**, ніж це передбачено чинним законодавством, а саме:

• Відповідно до статті 28 Закону України «Про соціальні послуги» за рахунок бюджетних коштів мають право на обслуговування:

- особи з інвалідністю I групи - незалежно від доходу отримувача соціальних послуг;
- інші категорії – середньомісячний сукупний дохід яких становить менше двох прожиткових мінімумів (розмір прожиткового мінімуму з 01.01.2022 - 2393 грн).
- з установами диференційованої плати - середньомісячний сукупний дохід отримувачів соціальних послуг від двох до чотирьох прожиткових мінімумів.

• Проектом рішення передбачено надання соціальних послуг **на безоплатній основі**:  
✓ У відділенні соціальної допомоги вдома:

- особам з інвалідністю I групи, незалежно від наявності у них рідних;
- громадянам похилого віку, у тому числі з когнітивними розладами; особам з інвалідністю II, III групи (які досягли 18-річного віку) за умови, що **середньомісячний сукупний дохід яких не перевищує чотирьох прожиткових мінімумів**;
- особам, які до набрання чинності цього Положення, отримували соціальні послуги догляду вдома на безоплатній основі.

✓ У відділенні денного перебування – громадянам похилого віку, особам з інвалідністю (які досягли 18-річного віку) **незалежно від доходу та наявності рідних**.

Враховуючи вищевикладене, просимо надати обґрунтування щодо необхідності розширення пільгових категорій осіб, в іншому випадку привести категорії отримувачів соціальних послуг у відповідність до вимог чинного законодавства.

2. Відповідно до чинного законодавства України основні соціальні гарантії, **пільги** для окремих категорій громадян **встановлюються виключно Законами України**.

**Типовими положеннями** про діяльність відповідних установ з надання соціальних послуг, затвердженими постановами Кабінету Міністрів України, **встановлюються виключно порядки надання послуг** пільговим категоріям населення.

Перелік пільгових категорій, яким надаються пільги за рахунок коштів міського бюджету встановлюється міськими програмами соціального захисту. Зокрема, в місті діє міська соціальна програма «Турбота», метою якої є забезпечення додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту окремих категорій громадян міста Черкаси, впорядкування існуючої системи надання муніципальних допомог, пільг та компенсацій; **створення умов для активної участі у суспільному житті літніх громадян та інших категорій населення; надання соціальних послуг громадянам похилого віку**.

З метою дотримання вимог чинного законодавства, пропонуємо передбачити перелік пільгових категорій осіб, яким за рахунок коштів міського бюджету надаються відповідні послуги в територіальному центрі, в міській соціальній програмі «Турбота».

3. Відповідно до пояснювальної записки до проекту рішення потреба в коштах на утримання відділення тимчасового проживання в 2022 році становитиме 1870,8 тис.грн, зокрема на оплату праці з нарахуваннями - 785,6 тис.грн, на придбання предметів, інвентарю, миючих та дезінфікуючих засобів, необхідних для функціонування відділення - 172,7 тис.грн, на харчування отримувачів соціальних послуг – 912,5 тис.грн. Однак, в пояснювальній записці до проекту рішення не зазначено чи наявна матеріально-технічна база для повноцінного функціонування відділення (приміщення в якому будуть надаватись послуги, обладнання, меблі та інше).

Пунктом 10.4 додатку 2 до проекту рішення визначено, що відділення утримується за рахунок коштів міського бюджету, благодійних надходжень та відрахувань з пенсій отримувачів соціальних послуг. Оскільки, відділення буде функціонувати лише частково за рахунок коштів міського бюджету, просимо надати обґрунтовані розрахунки потреби щодо повного забезпечення функціонування відділення у 2022 році **за рахунок загального і спеціального фонду**.

Окремо слід зазначити, що пунктом 10.6 додатку 2 до проекту рішення передбачено перелік категорій, яким надаються послуги у відділенні тимчасового проживання **на безоплатній основі**. В той же час, відповідно до порівняльної таблиці до проекту рішення безоплатне надання соціальних послуг передбачає автоматичне відрахування 75% від призначеного розміру пенсії отримувача територіальному центру, тому, твердження щодо безоплатного надання послуг є некоректним та підлягає корегуванню.

4. Відповідно до пояснювальної записки до проекту рішення у відділенні тимчасово проживання планується введення 7 штатних одиниць, зокрема завідувача відділення-лікаря загальної практики-сімейного лікаря.

Відповідно до Типового штатного нормативу чисельності працівників територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг), затвердженого наказом Міністерства соціальної політики від 12.07.2016 №753 посада лікаря загальної практики-сімейний лікар вводиться за умови наявності в установі ліцензії на провадження господарської

діяльності з медичної практики. Просимо надати обґрунтування щодо необхідності введення даної посади в установі.

Окремо, звертаємо увагу, що на базі КНП «Черкаського обласного онкологічного диспансеру Черкаської обласної ради» діє Черкаський центр паліативної допомоги, де вже є укомплектовані та облаштовані відділення та в штаті якого є лікарі, медичні сестри та інший персонал, необхідний для догляду за хворими та надання медичної допомоги. Тому, пропонуємо спільно з департаментом охорони здоров'я та медичних послуг опрацювати питання можливості облаштування відділення тимчасового проживання пільгових категорій осіб на базі даного центру.

Отже, враховуючи вищевикладене, повертаємо даний проєкт рішення на доопрацювання з урахуванням заперечень департаменту фінансової політики.

Директор департаменту



Т.І. Харенко